

ΓΕΥΜΑ ΜΕ ΤΗΝ «Κ»

ΕΠΙΚΑΙΡΟΤΗΤΑ

ΙΔΕΕΣ

ΙΣΤΟΡΙΑ

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ

ΜΟΔΑ

ΑΘΛΗΤΙΚΑ

ΚΑΙΡΟΣ

Σχέδιο... ΔΝΤ για τα χρέη των δήμων

Πώς ο Καλλικράτης θα αξιοποιηθεί κατά της χρεοκοπίας των ΟΤΑ

Της ΕΛΕΝΑΣ ΚΑΡΑΝΑΤΗ

Φρένο στο ενδεχόμενο... χρεοκοπίας νέων δήμων φιλοδοξεί να θέσει το υπουργείο Εσωτερικών με το πρόγραμμα εξυγίανσης των υπερχρεωμένων δήμων και δημοτικών ενότητων, το οποίο προβλέπει ο «Καλλικράτης». «Δεν θέλουμε να φτάσουμε σε δραματικές καταστάσεις να ζητούν οι δήμοι έκτακτες επιχορηγήσεις, επειδή δεν μπορούν να ανταποκριθούν και να εξυπηρετήσουν βασικές λειτουργικές ανάγκες», δηλώνει στην «Κ» ο υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κ. Γ. Ντόλιος. Ουσιαστικά, το σχέδιο θα περιλαμβάνει περιορισμό των λειτουργικών δαπανών μέσω συγκεκριμένων ενεργειών στις οποίες θα υποχρεωθεί να προσκομήσει η υπερχρεωμένη δημοτική ενότητα ή ο δήμος. Για παράδειγμα, μια από τις δεσμευόμενες που θα κληθούν να αναλάβουν όσοι ενταχθούν στο πρόγραμμα εξυγίανσης είναι να παγώσουν για ένα χρονικό διάστημα (ίσως και ετών...) τις προσλήψεις ή να περιοριστούν ακόμα και να εξελεείψουν εντελώς δαπάνες όχι και τόσο απαραίτητες, όπως π.χ. διοργάνωση εκδηλώσεων.

Σύμφωνα με πληροφορίες της «Κ», οι πέντε πρώτοι δήμοι που θα ενταχθούν υποχρεωτικά στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης με υπουργική απόφαση, θα είναι ο Πειραιάς, η Ζάκυνθος, η Φυλή και οι δημοτικές ενότητες Νίκαιας

(του νέου καλλικρατικού δήμου Νίκαιας - Ρέντη) και Αχαρών. Το υπουργείο εκτιμά ότι περίπου 20 δημολογικές ενότητες θα χρειαστεί να εφαρμοστούν το Πρόγραμμα Εξυγίανσης. Σε αυτούς δεν περιλαμβάνονται Αθήνα και Θεσσαλονίκη, καθώς δεν θεωρούνται υπερχρεωμένοι.

Τις βασικές γραμμές του προγράμματος εξυγίανσης, όπως αυτό θα αποτυπωθεί σε σχετική υπουργική απόφαση που θα κατατεθεί έως το τέλος του χρόνου, αποκαλύπτει στην «Κ» ο κ. Γ. Ντόλιος, ο οποίος επισημαίνει ότι «στόχος μας είναι να μη βρούμε μια πορεία με έκτακτες καταστάσεις, οι οποίες θα απορρέουν από την αδυναμία κάποιων δήμων να εκπληρώσουν στοιχειώδη λειτουργικά έξοδα». Η ένταξη στο πρόγραμμα Εξυγίανσης θα γίνεται είτε υποχρεωτικά είτε προαιρετικά. Στην περίπτωση στις υποχρεωτικές εντάξεις, το υπουργείο Εσωτερικών θα αποφασίζει με βάση τα στοιχεία της Διεύθυνσης Οικονομικών των ΟΤΑ ποιοι δήμοι δεν μπορούν να ανταποκριθούν στις στοιχειώδεις δαπάνες, π.χ. όσοι δήμοι δεν μπορούν να καλύψουν ακόμα και τη μισθοδοσία θα εντάσσονται υποχρεωτικά στο πρόγραμμα.

Στην δεύτερη περίπτωση της προαιρετικής ένταξης, οι δήμοι θα μπορούν να υποβάλουν αίτηση εφόσον πληρούν τα κριτήρια, ώστε να θεωρούνται υπερχρεωμένοι. Φυσικά, η ένταξη στο πρόγραμμα περιλαμβάνει

5

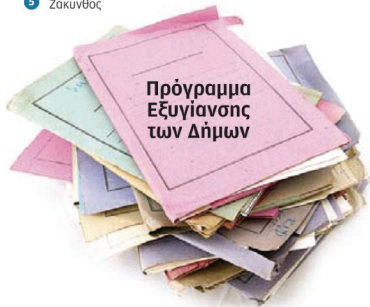
υπερχρεωμένοι δήμοι/δημοτικές ενότητες αναμένεται να ενταχθούν σε πρώτη φάση με υπουργική απόφαση στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης:

- 1 Πειραιάς
- 2 Αχαρών
- 3 Νίκαια
- 4 Φυλή
- 5 Ζάκυνθος

20

δήμοι εκτιμάται ότι θα ενταχθούν με υπουργική απόφαση στο πρόγραμμα Εξυγίανσης

Βασικοί λόγοι που πρέπει να συντρέχουν για ένταξη στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης



Θα προβλέπεται ένα Κεφάλαιο Αλληλεγγύης στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

1. Οι ετήσιες τοκοχρεωλυτικές δόσεις να υπερβαίνουν το 20% των τακτικών εσόδων
2. Το συνολικό χρέος να υπερβαίνει ένα ποσοστό (μιάλλον 80%) των ετήσιων συνολικών εσόδων του δήμου ή της δημοτικής ενότητας

Στο επίκεντρο θα βρίσκεται η μείωση λειτουργικών δαπανών των υπερχρεωμένων δήμων

Η ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ

Η πρόταση περιλαμβάνει πάγωση προσλήψεων, εκδηλώσεων και άλλα συμπληρωματικά μέτρα.

και δικαιώματα αλλά και υποχρεώσεις. Όπως επισημαίνει ο κ. Γ. Ντόλιος στην «Κ», «για το Πρόγραμμα Εξυγίανσης προβλέπεται ένα κεφάλαιο αλληλεγγύης στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, ώστε να δίδεται η δυνατότητα ενίσχυσης των υπερχρεωμένων, το οποίο θα εδραieraται από πόρους των ΚΑΠ (Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι) σε ποσοστό 2% - 5%, ανάλογα με τον αριθμό και το μέγεθος των δήμων και ενότητων που θα κριθούν υπερχρεωμένοι. Επίσης, από τον λογαριασμό αλληλεγγύης θα μπορεί να επιδοτείται το επιτόκιο του χρέους, ενώ δεν αποκλείονται χρηματοπιστωτικές διευκολύνσεις μέσω της μείωσης των μηνιαίων δόσεων.

Κεντρική υποχρέωση όλων των δήμων και ενότητων που θα ενταχθούν στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης είναι να καταρτίσουν επι-

χειριστικό σχέδιο για την έξοδο τους από το χρέος. «Στην περίπτωση που το πρόβλημα αφορά δημοτική ενότητα ενός διεκταμένου δήμου, στον οποίο οι όλες δημοτικές κοινότητες δεν αντιμετωπίζουν αντίστοιχο πρόβλημα, το σχέδιο με τις δεσμευόμενες για την έξοδο από την οικονομική κρίση θα αφορά μόνο την συγκεκριμένη δημοτική ενότητα», εξηγεί ο κ. Ντόλιος. Στο πλαίσιο των κυρώσεων του προγράμματος, μέρος της Αυτοδιοίκησης Αποφασισ Τοπικής Συλλογικότητας (χρηματοδότηση για επενδύσεις) θα μπορεί να δεσμεύεται, δηλαδή να παρακρατείται, το οποίο πρακτικά σημαίνει ότι δεν θα υλοποιούνται έργα στον συγκεκριμένο δήμο, μέχρι να εξοφληθεί το χρέος.

Ευθύνω για τον έλεγχο του προγράμματος θα έχουν δύο επιτροπές θεσμικά κατοχυρωμένες.

Τα δύο κριτήρια

Διο θα είναι τα κριτήρια που θα καθορίζουν εάν ένας δήμος θα κριθεί να υπερχρεωμένος.

1. Αν οι ετήσιες τοκοχρεωλυτικές δόσεις του δήμου (υποχρεώσεις σε τοκοχρεωλύσια) υπερβαίνουν το 20% των τακτικών του εσόδων, δηλαδή των Κεντρικών Αυτοτελών του Πόρου.

2. Αν το συνολικό χρέος υπερβαίνει συγκεκριμένο ποσοστό (το υπουργείο προσαρτάται να ορίσει αυτό το ποσοστό στο 80%) των ετήσιων εσόδων (συμπεριλαμβανομένων των δημοτικών τελών).

Υπενθυμίζεται ότι ανάλογες προϋποθέσεις ισχύουν και για την πιστοληπτική δυνατότητα των «καλλικρατικών» δήμων. Οι κανόνες και το πλαίσιο δανεισμού από 1/1/2011 θα είναι αρκετά αυστηρά, καθώς για να μπορεί πλέον ένας δήμος να καταρτίσει σε δανεισμό θα πρέπει το προϊόν του δανειακού να χρηματοδοτεί αποκλειστικά επενδύσεις ή το χρέος του δήμου. Επίσης, το ετήσιο κόστος επιπρόσθετης της δημόσιας πίστης κάθε δήμου δεν θα πρέπει να υπερβαίνει το 20% των ετήσιων τακτικών του εσόδων και το συνολικό χρέος του δήμου να μην υπερβαίνει το 60% των ετήσιων εσόδων.

Οι περιορισμοί αυτού του δανεισμού, παρότι προβλέπεται να τροπολογούν ποσότητες με προτροπή που κατέθεσε το υπουργείο Εσωτερικών το περασμένο καλοκαίρι στη Βουλή, προκειμένου να μην προκύψουν κάποιοι δήμοι που βρίσκονται σε εξαιρετικά γεννή θέση να ανταποκριθούν στα λειτουργικά τους έξοδα.